



Общество с ограниченной ответственностью «ОрдерКом»
115419, Москва, 2-й Рощинский пр-д, д. 8, оф.703 (а/я 171)
ОГРН 1147746518886 ИНН/КПП 7725828450/772501001
[http:// ordercom.ru](http://ordercom.ru) Тел.: (495) 642-73-77 e-mail: info@ordercom.ru

Оператору связи

Нормативка Сувенирного ЧеБурНета:
а не спешит ты нас хоронить!

ВВЕДЕНИЕ

Большая (**но не главная**) часть нормативно-правовых актов по Сувенирному ЧеБурНету (он же – «Суверенный Рунет», это то, чего желает реализовать Государство в соответствии с федеральным законом от 01.05.2019 № 90-ФЗ) принята, опубликована и вступила в действие (См. <http://www.ordercom.ru/zakon.htm>).

В связи с вышеизложенным, управления Роскомнадзора по ЦФО, ЮФО и другим округам стали 20.11.2019 рассылать неперсонифицированные запросы (в запросе указано: «Руководителю организации (предприятия) связи») по адресам электронной почты Операторов связи «О предоставлении информации» следующего содержания:

«Уважаемый Руководитель!

С целью реализации положений федерального закона от 01.05.2019 № 90-ФЗ по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и уточнения изменений, произошедших на сетях связи с момента предыдущего опроса, прошу Вас в срок **не позднее 04.12.2019** (в ЦФО=6 декабря) предоставить информацию в соответствии с опросными листами (см. приложение 1 и 2).

Ответы по опросному листу (участок 1) предоставляют **все операторы связи**, а по опросному листу (участок 2) - **дополнительно** операторы связи, на сетях которых имеются или принадлежат им точки обмена трафиком (агрегации).

Информацию прошу предоставлять посредством направления официального письма с приложением опросных листов на электронный адрес rsockanc¹@rkn.gov.ru.

При необходимости уточнения информации по заполнению опросных листов обращаться к контактному лицу в центральном аппарате Роскомнадзора: Сиражев Станислав Юрьевич, эл. адрес: S.Sirazhev@rkn.gov.ru.

Контактное лицо в Управлении – контактные данные.

Приложение: 1. Опросный лист (участок 1), на 4 л. в 1 экз.

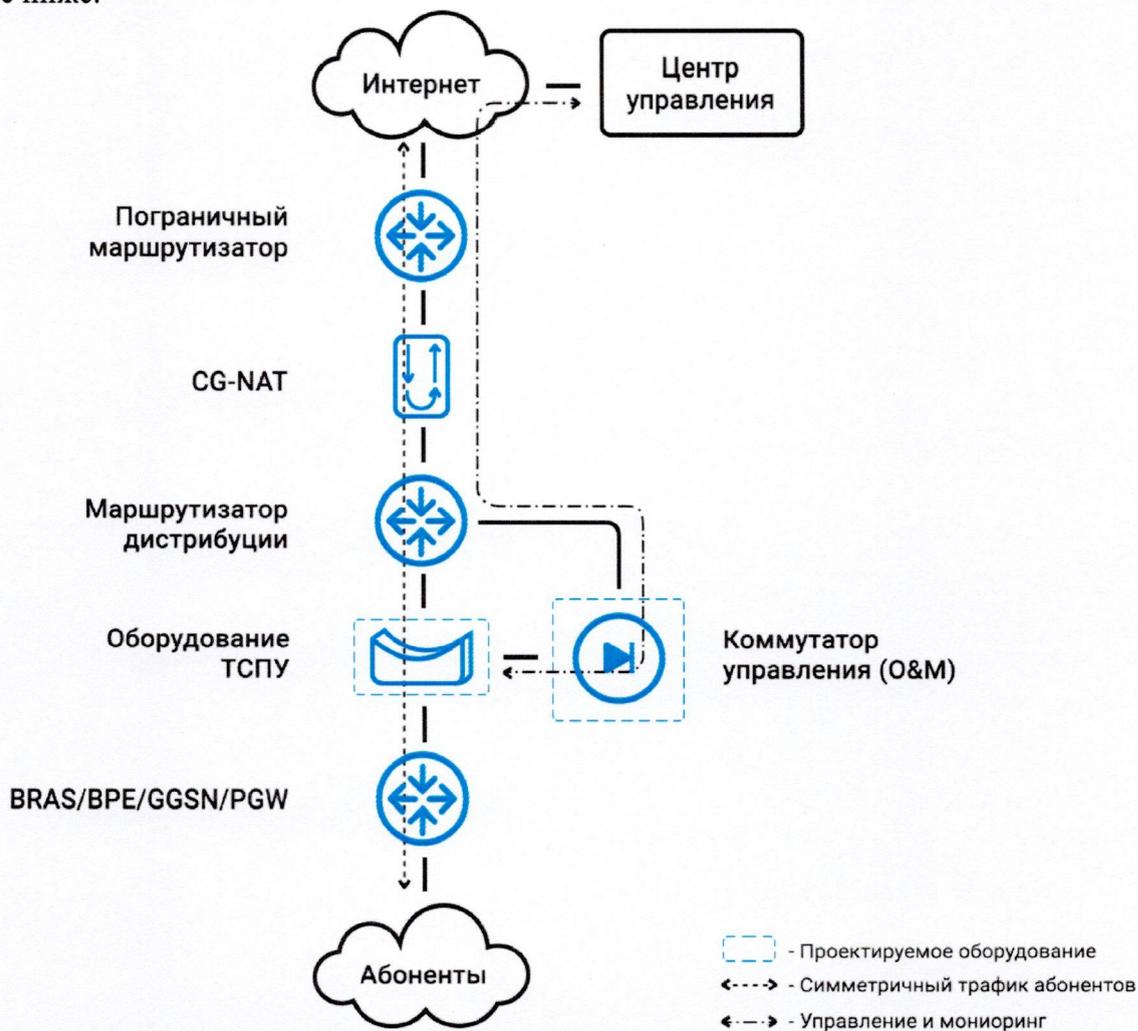
2. Опросный лист (участок 2), на 2 л. в 1 экз.».

В запросе приложены exel файлы с подробными вопросами, требующими описания схемы своей сети связи. При этом используется следующая терминология :

¹ Цифры, указывающие на № Управления, как то: 23- Краснодарский край, 77-Москва, 78-СПб и ЛО, и т.д.

«интерфейс между BRAS/BNG или BPE и CG-NAT для фиксированного оператора и интерфейс между GGSN/PGW и CG-NAT (Gi/SGi) для мобильного оператора. Включение выполняется до преобразования адресов NAT. Включение выполняется в разрыв. ТСПУ не идентифицирует себя ни на одном уровне семиуровневой модели OSI и работает полностью прозрачно».

Пример участка включения ТСПУ для сети фиксированного ШПД представлен на схеме ниже.



Операторам связи не понятна терминология, указанная в приложениях к запросам. В запросах используется не установленная законодательством России терминология не на государственном языке РФ (английском, например, BRAS/BNG или BPE и CG-NAT для фиксированного оператора и интерфейс между GGSN/PGW и CG-NAT (Gi/SGi, onstick,)), что противоречит ФЗ «О государственном языке России» 01.06.2005 N 53-ФЗ. Также запрашивается избыточная информация.

Операторы связи задаются вопросами: что с этим делать? Как отвечать в РКН?

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В соответствии с вторым абзацем пункта 5.1 статьи 46 Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи" с 01.11.19:

Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к... сети "Интернет", обязан:

- **обеспечивать установку** тех.средств устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования (далее - «ТСПУ») в своей сети связи,

- представлять в Роскомнадзор **информацию о фактическом месте установки ТСПУ в течение трех дней со дня установки и**

- соблюдать **технические условия** установки ТСПУ, предусмотренные пунктом 3 статьи 65.1 настоящего ФЗ, а также требования к сетям связи».

Порядок установки, эксплуатации и модернизации в сети связи оператора связи ТСПУ **утверждается Правительством Российской Федерации**. Вместе с тем, Постановление Правительства РФ «О порядке установки эксплуатации и модернизации в сети связи оператора связи ТСПУ» **до сих пор не принято**. Есть только проект Постановления². В соответствии с проектом вышеуказанного ППРФ (ниже дана нумерация по проекту:

2. Роскомнадзор на основании данных о выданных лицензиях на оказание услуг связи и **введенных в эксплуатацию сетях связи** направляет во ФГУП «ГРЧЦ»³ сведения об операторах связи, на сети связи которых подлежат установке ТСПУ.

3. ФГУП «ГРЧЦ» не позднее 5 рабочих дней со дня получения сведений об установке ТСПУ от Роскомнадзора формирует и направляет с приложением общих ТУ установки ТСПУ оператору связи запрос о предоставлении информации, необходимой для размещения ТСПУ, в том числе сведений о:

- а) схеме организации связи в сети связи оператора связи;
- б) технических характеристиках средств связи сети связи оператора связи, на которых планируется установка;
- в) местах установки ТСПУ;
- г) количестве каналов передачи данных с указанием физических свойств таких каналов и их технологии, в т.ч. об их пропускной способности;
- д) среднестатистической и максимальной загрузке каналов, к которым подключается оборудование ТСПУ;
- е) структуре узла связи в месте предполагаемой установки ТСПУ;
- ж) дополнительной технической информации и технологических параметрах, необходимых для установки предоставляемых ТСПУ.

4. Оператор связи предоставляет информацию по запросу ФГУП «ГРЧЦ» в течение 5 рабочих дней. В случае необходимости уточнения информации, ФГУП «ГРЧЦ» направляет повторный запрос, ответ на который должен быть направлен оператором связи в течение 3 рабочих дней.

5. Установка ТСПУ на сетях связи оператора связи осуществляется центром мониторинга и управления (далее – «**Центр**»)⁴ совместно с уполномоченным представителем оператора связи в соответствии с планом мероприятий по установке и модернизации ТСПУ (далее – «план»).

6. План в течение 10 рабочих дней с даты предоставления оператором связи информации по запросу центра мониторинга и управления разрабатывается представителями Центра и оператором связи, на сети которого предусматривается установка ТСПУ, подписывается уполномоченными представителями Центра и оператора связи и утверждается руководителем Центра.

7. План предусматривает перечень средств связи, на которые осуществляется установка ТСПУ, сроки, в том числе следующее:

- предоставление и согласование перечня лиц, допущенных к установке ТСПУ;
- предоставление и согласование перечня лиц, допущенных к обслуживанию ТСПУ;
- оценку пропускной способности, которая производится ТУ Роскомнадзора совместно с уполномоченным представителем оператора связи;

² <https://regulation.gov.ru/Files/GetFile?fileid=d76aaf7b-e9fe-4a7a-a5c1-1f0fc40796ec>

³ Оно же – «радиочастотная служба»

⁴ Создается на базе ФГУП «ГРЧЦ»

- проведение пуско-наладочных работ;
- проведение приемо-сдаточных испытаний формируется исходя из пропускных способностей узлов связи операторов связи;
- опытную эксплуатацию ТСПУ, в том числе срок по устранению недостатков, выявленных при их опытной эксплуатации;
- сдачу в эксплуатацию ТСПУ;
- подключение оператором связи ТСПУ к своей сети связи;
- выполнение работ по организации технологического канала связи, на который осуществляется установка ТСПУ для их управления;
- проектную документацию на установку и функционирование ТСПУ;
- утверждение Центром инструкции по взаимодействию уполномоченных лиц оператора связи с Центром».

В целом данный проект порядка очень похож на взаимодействие с уФСБ по СОРМ...

В настоящее время Роскомнадзором принят приказ от 31.07.2019 г. N 228⁵ « Об утверждении:

- а) технических условий установки ТСПУ (приложение N 1 к приказу);
- б) требований к сетям связи при использовании ТСПУ (приложение N 2 к приказу).

В соответствии со статьёй 56.2., ч.8 «В случае, **если операторы связи, ...имеют номер автономной системы (далее – «ASN»)**, такие операторы связи, также обязаны:

4) в **сроки, порядке, составе и формате, которые устанавливаются Роскомнадзором**, представлять ему в **электронной** форме, в том числе по его требованию, информацию:

об имеющемся у них **ASN**, а также о сетевых (далее- «IP») адресах, принадлежащих AS;

о взаимодействии с имеющими **ASN** операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами;

о местах подключения своих средств связи к линиям связи, пересекающим Государственную границу Российской Федерации;

о местах установки своих средств связи, подключенных к линиям связи, расположенным за пределами территории Российской Федерации;

о маршрутах сообщений электросвязи;

о технических и программных средствах, указанных в подпункте 3 настоящего пункта;

об инфраструктуре своей сети связи.

Приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 N 221⁶ утверждены «Сроки, порядок, состав и формат представления операторами связи, ..., **в электронной форме** информации, предусмотренной п/п 4 п. 8 ст. 56.2 ФЗ "О связи" (далее – «**Приказ 221**»)

В соответствии с приложением к Приказу 221: «1. Операторы связи, представляют в Роскомнадзор информацию: ...об инфраструктуре своей сети связи (далее - информация) **в электронном виде** одним из двух способов:

а) **заполнения электронных форм** или размещения информации в формате XML в **личном кабинете** на официальном **сайте Роскомнадзора** в сети Интернет (далее - Сайт)

б) посредством организации автоматического взаимодействия своих систем управления сетями связи или средств связи с информационной системой мониторинга и управления сетью связи общего пользования, созданной в соответствии с ППРФ от 13 февраля 2019 г. N 136⁷ (далее - **информационная система**).

⁵ <http://www.ordercom.ru/wp-content/uploads/2019/11/RKN-228.doc>

⁶ <http://www.ordercom.ru/wp-content/uploads/2019/11/RKN221.doc> , вступил в действие **22.11.19**.

⁷ <http://www.ordercom.ru/wp-content/uploads/2019/11/PPRF136.docx>

2. Доступ к электронным формам для представления информации, размещенным на Сайте, техническим условиям организации автоматического взаимодействия осуществляется посредством прохождения лицом, имеющим номер автономной системы, идентификации и аутентификации в ЕСИА⁸

3. Операторы связи, ...обязаны обеспечить представление информации в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего акта.

5. Роскомнадзор, в случае непредставления информации, направляет требование лицам, имеющим ASN, о необходимости представления информации (далее - требование).

6. Лица, имеющие ASN, в течение 15 рабочих дней с даты получения требования обязаны представить информацию одним из способов, указанных в пункте 1 настоящего акта.

Подобный порядок предусмотрен приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 N 223 также и для собственников или иных владельцев линии связи, пересекающей Государственную границу Российской Федерации (далее - владельцы линии связи)

В соответствии с п.3. приказа Роскомнадзора N 223 «Владельцы линии связи обязаны обеспечить представление информации в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего акта»

Более того, в соответствии с Порядком учета информации, полученной в соответствии со статьей 56.2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи"⁹:

«3. Учет Информации осуществляется с использованием информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования, созданной в соответствии с ППРФ от 13 февраля 2019»

4. Поступление информации в информационную систему мониторинга и управления сетью связи общего пользования от Субъектов осуществляется посредством:

заполнения электронных форм или размещения информации в формате XML в личном кабинете Субъекта на официальном сайте Роскомнадзора в сети "Интернет" (далее - Личный кабинет);

автоматического взаимодействия систем управления сетями связи Субъектов либо автоматического взаимодействия средств связи Субъектов с информационной системой мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

В соответствии с п. 4 Постановления правительства России от 13 февраля 2019 г. N 136 Роскомнадзору до 1 января 2020 г. обеспечить создание и введение в эксплуатацию информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

В соответствии с **статьей 19.7 КоАП РФ** «Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), влечет **предупреждение или** наложение административного штрафа на граждан в размере от ста

⁸ См. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. N 977

⁹ Утвержден приказом Роскомнадзора от 29.07.2019 N 217, <http://www.ordercom.ru/wp-content/uploads/2019/11/RKN217.doc>

до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей».

ВЫВОДЫ

1) Требования Роскомнадзора преждевременны, ибо система контроля не сформирована за устойчивостью Рунета:

а) Центр мониторинга (сердце системы контроля, взаимодействует с Операторами связи по ТСПУ) до сих пор не создан (хотя должен был - до 1 июля – см. п.4 ППРФ от 13 февраля 2019 г. N 136). Приказ Роскомнадзора, утвердивший положение о Центре¹⁰ опубликован только 22.11.19 и вступит в действие в декабре 2019¹¹.

б) Система мониторинга и управления ССОП должна быть создана не ранее 01.01.20 (опять же по ППРФ 136, но реально будет создана много позже). Приказ Минкомсвязи об утверждении Требований к Системе не зарегистрирован Минюстом¹²;

в) Порядок централизованного управления ССОП не утверждён¹³

г) На сайте Роскомнадзора в личном кабинете Оператора (<https://service.rkn.gov.ru/lk/>), как это указано в п.20 положения, утвержденного приказом Роскомнадзора №225 от 31.07.19) не создан функционал, через который Операторы связи смогут направлять соответствующую информацию, (это нарушение нормативно-правовых актов). Срок предоставления информации: - до 22 апреля 2020 (6 мес. со дня вступления в силу Приказа Роскомнадзора от 31.07.2019 N 221 (п. 3 данного приказа)

2) Ущербность запроса Роскомнадзора:

а) Запрос, содержащий непереведенную терминологию английского языка противоречит п.1 ч.1 ст. 3. федерального закона от 01.06.2005 N 53-ФЗ («Государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию: 1) в деятельности федеральных органов государственной власти»).

б) Терминология запроса не ссылается на существующий понятийный аппарат

в) Запрос прислан в электронном виде и не имеет адресатов, значит- невозможно идентифицировать адресата запроса и доказать получение или неполучение письма по электронной почте.

В случае непредоставления информации РКН должен направить письменное персонализированное требование каждому конкретному Оператору связи, и после этого в теч. 15 дней Операторы должны предоставить информацию. Только после этого могут быть санкции. Учитывая вышеизложенное, в настоящее время невозможно законно, с соблюдением процедуры, привлечь Заказчика к административной ответственности по ст.19.7 КоАП РФ

3) Ответ давать рано.

При запросе в бумажном виде, следует письменно, в последнюю дату ответа выслать заказным с уведомлением и описью ответы следующего содержания:

А) В управление Роскомнадзора по субъекту (округу) :

«В связи с непонятностью терминологии, указанной в приложениях к запросу мы готовы предоставить информацию после получения официальных разъяснений от центральных аппаратов Роскомнадзора, со ссылками на термины действующих нормативно-правовых актов России».

¹⁰ <https://regulation.gov.ru/projects#npa=92588>

¹¹ Приказ Роскомнадзора от 31.07.2019 N225 <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911250011>

¹² <https://regulation.gov.ru/projects#npa=91663>

¹³ <https://regulation.gov.ru/projects#npa=91558>

Б) В Федеральную службу по надзору в сфере связи (<https://rkn.gov.ru/treatments/ask-question/>) запрос следующего содержания:

«От управления Роскомнадзора по _____ получен запрос о предоставлении информации (во вложении).

Вместе с тем, нам не понятна терминология, указанная в приложениях к запросам. В запросах используется не установленная законодательством России терминология не на государственном языке РФ (например, BRAS/BNG или ВРЕ и CG-NAT для фиксированного оператора и интерфейс между GGSN/PGW и CG-NAT (Gi/SGi, onstick,)), что противоречит п.1 ч.1 ст. 3. федерального закона от 01.06.2005 N 53-ФЗ. Учитывая вышеизложенное, прошу дать понятную и соответствующую законодательству России терминологию на русском языке».

Генеральный директор, к.ю.н.

Галушко Дмитрий Михайлович

